



MANNRÉTTINDASKRIFSTOFA ÍSLANDS  
ICELANDIC HUMAN RIGHTS CENTRE

Alþingi  
Nefndasvið  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

Reykjavík, 3. apríl 2012

**Efni: Umsögn Mannréttindaskrifstofu Íslands um breytingu á lögum um meðferð sakamála, nr. 88/2008, með síðari breytingum (auknar rannsóknarheimildir lögreglu).** Lagt fyrir Alþingi á 140. löggjafarþingi 2011–2012, þingskjal 981 – 662. mál.

Mannréttindaskrifstofu Íslands hefur borist til umsagnar ofangreint frumvarp til laga um breytingu á lögum um meðferð sakamála sem veitir lögreglu rýmri rannsóknarheimildir til að sporna við skipulagðri glæpastarfsemi.

Mannréttindaskrifstofan telur slíkt frumvarp geta falið í sér talsverðar umbætur við rannsóknir lögreglu og verið mikilvæg í baráttu hennar gegn hvers konar skipulagðri glæpastarfsemi.

Mannréttindaskrifstofan vill þó áréttta að með því að veita lögreglu slíkar heimildir er verið að takmarka um leið frelsi einstaklingsins til einkalífs og heimilis, þar sem að lögreglu verður gert kleift að hefja rannsóknir og eftirlit með aðilum án þess að fyrir liggja rökstuddur grunur um tiltekið afbrot sem framið hefur verið. Rannsóknin fer í raun fram áður en brot er framið og er markmiðið að koma í veg fyrir brot. Með frumvarpinu er því verið að veita lögreglu heimild til að hafa eftirlit með einstaklingum og skerða þannig mannréttindi þeirra án þess að þeir sem eftirlitinu sæta hafi vitneskju um það eða hafi réttarstöðu grunaðs manns í tilteknu sakamáli. Forvirkar rannsóknarheimildir eru afar vandmeðfarnar og er því mjög mikilvægt að tryggja rétta framkvæmd slíkra lagaheimilda með öflugum eftirlitskerfi svo að komið verði í veg fyrir að gripið sé til símhlerana eða annarra rannsóknarheimilda sem skerða friðhelgi einkalífs fólks nema brýna nauðsyn beri til, enda njóta þessi grundvallarmannréttindi víðtækrar lagaverndar, bæði í íslenskum og alþjóðlegum réttarheimildum.

Friðhelgi einkalífs, heimilis og fjölskyldu er verndað í 1. mgr. 71. gr. stjórnarskrár lýðveldisins Íslands nr. 33/1944. Þar segir að ekki mega gera líkamsrannsókn eða leita á manni, leit í húsakynnum hans eða munum, nema skv. dómsúrskurði eða sérstakri lagaheimild. Það sama á við um rannsókn á skjölum og póstsendingum, símtölum og öðrum fjarskiptum, svo og hvers konar sambærilega skerðingu á einkalífi manns. Undantekning á þessari vernd er í 2. mgr. ákvæðisins þar sem kemur fram að heimilt er með sérstakri lagaheimild að skerða þetta frelsi einstaklingsins vegna réttinda annarra. Í 8. gr. Mannréttindasáttmála Evrópu er friðhelgi einkalífs og fjölskyldu einnig verndað, í 2. mgr. hennar segir að heimilt sé að ganga á þann rétt skv. lögum ef nauðsyn ber til í lýðræðislegu þjóðfélagi vegna þjóðaröryggis, almannaheilla, til að firra glundroða eða glæpum, til verndar heilsu manna eða siðgæði eða réttindum og frelsi annarra. Ennfremur er friðhelgi einkalífs vernduð af 17.



MANNRÉTTINDASKRIFSTOFA ÍSLANDS  
ICELANDIC HUMAN RIGHTS CENTRE

gr. alþjóðasáttmála Sameinuðu þjóðanna (Sp) um borgaraleg og stjórnómáleg réttindi frá 1966 þar sem fram kemur að enginn skuli þurfa að þola geðþótta- eða ólögmetar röskun á einkalífi, fjölskyldu, heimili eða bréfaskiptum, né ólögmetar árástir á heiður eða mannorð sitt, og að allir eigi rétt á lagavernd gegn slíkri röskun eða árást.

Af ofangreindum ákvæðum er ljóst að ríkjum er heimilt að ganga á rétt einstaklingsins til friðhelgis einkalífs, heimilis og fjölskyldu á grundvelli sérstaks lagaboðs sem byggir í raun á hagsmunamati. Þá eru hagsmunir ríkisins af því að vernda borgara gegn glæpum, gæta almannaheilla og þjóðaröryggis taldir vega meira heldur en hagsmunir einstaklingsins sjálfs af því að njóta þessa réttar. Hins vegar ber að hafa í huga að undantekningar frá meginreglunni um friðhelgi einkalífs ber að túlka þröngt og í ljósi meðalhófsreglunnar. Ennfremur er ekki síður mikilvægt að tryggja að ákvæði laga sem heimila lögreglu slíkar rannsóknaraðgerðir séu skýr og afdráttarlaus og að eftirlit með framkvæmd þeirra sé tryggt. Þá er ekki nóg að kveða á um slíkt eftirlit í lagaákvæðum heldur verður eftirlitið að vera raunverulegt virkt og að nægilegt fjármagn sé tryggt til þess. Tryggja verður að þolendum slíkra rannsóknaraðgerða lögreglu verði tryggð virk úrræði til að bregðast við misnotkun þessara heimilda. Vanda verður því alla vinnu við undirbúning og vinnu slíkrar löggjafar og tryggja að allir aðilar sem koma á einhvern hátt að málaflöknum komi þar að og leitað sé eftir álitni sérfræðinga og reynsla og framkvæmd slíkra heimilda í nágrannalöndum okkar skoðuð.

Virðingarfyllst,

f.h. Mannréttindaskrifstofu Íslands

-----  
Margrét Steinarsdóttir, framkvæmdastjóri